

# 湖南省饮用水水源保护条例

(2017年11月30日湖南省第十二届人民代表大会常务委员会第三十三次会议通过 根据2020年6月12日湖南省第十三届人民代表大会常务委员会第十八次会议《关于修改〈湖南省实施《中华人民共和国城市居民委员会组织法》办法〉等二十一件地方性法规的决定》第一次修正 根据2022年5月26日湖南省第十三届人民代表大会常务委员会第三十一次会议《关于修改〈湖南省水能资源开发利用管理条例〉等九件地方性法规的决定》第二次修正 根据2023年5月31日湖南省第十四届人民代表大会常务委员会第三次会议《关于废止、修改部分地方性法规的决定》第三次修正)

## 目 录

- 第一章 总 则
- 第二章 饮用水水源地确定
- 第三章 饮用水水源保护区划定
- 第四章 保护措施
- 第五章 监督管理
- 第六章 法律责任

## 第七章 附 则

### 第一章 总 则

**第一条** 为了加强饮用水水源保护，保障饮用水安全，维护人民群众身体健康，根据《中华人民共和国水污染防治法》《中华人民共和国水法》和其他有关法律、行政法规的规定，结合本省实际，制定本条例。

**第二条** 本省行政区域内饮用水水源保护及管理适用本条例。

本条例所称饮用水水源，是指用于城乡供水的江河、湖泊、水库、山塘、渠道、井（泉）水等地表水水源和地下水水源。

**第三条** 乡（镇）以上人民政府对饮用水水源保护负责。

县级以上人民政府应当将饮用水水源保护纳入本行政区域国民经济与社会发展规划、水资源保护规划、水污染防治规划、矿产资源规划和生态保护红线范围等，加大对饮用水水源保护的投入和监督检查力度，确保饮用水安全。

饮用水水源保护实行责任制和考核评价机制。饮用水水源保护工作应当纳入乡（镇）以上人民政府及其负责人和监督管理目标考核评价内容。

**第四条** 县级以上人民政府应当加强农村饮用水工程建设和维护管理工作，因地制宜逐步推进城乡统筹区域集中式供水。

**第五条** 县级以上人民政府水行政主管部门负责本行政区域内饮用水水源地拟定和饮用水水源工程建设以及水资源调度配置有关工作，对饮用水水资源实施统一监督管理。

县级以上人民政府生态环境主管部门负责本行政区域内饮用水水源保护区划分方案的拟定和生态环境管理的有关工作，对饮用水水源污染防治实施统一监督管理。

县级以上人民政府发展和改革、财政、住房和城乡建设、卫生健康、城市管理、农业农村、林业、交通运输、公安等有关部门，应当按照各自职责做好饮用水水源保护有关工作。

**第六条** 村（居）民委员会应当协助乡（镇）人民政府、街道办事处依法做好饮用水水源保护有关工作。

## 第二章 饮用水水源地确定

**第七条** 县级以上人民政府应当根据本行政区域经济社会发展需要和水资源开发利用现状，按照优先保障城乡居民饮用水的要求，对饮用水水源地进行统筹规划。

**第八条** 饮用水水源地的确定，应当与水功能区划、水环境功能区划相衔接，符合国家有关水量、水质标准和规范要求。

**第九条** 县级以上城市饮用水水源地，由设区的市、自治州、县（市、区）人民政府水行政主管部门会同同级发展和改革、生态环境、自然资源、住房和城乡建设、卫生健康、交通运输等部

门进行科学论证，提出意见，经本级人民政府同意后报省人民政府确定；跨行政区域的，由有关人民政府协商后提出意见，报省人民政府确定；协商不成的，由省人民政府水行政主管部门会同同级发展和改革、生态环境、自然资源、住房和城乡建设、卫生健康、交通运输等部门提出意见，报省人民政府批准。

乡（镇）、村饮用水水源地，由所在地乡（镇）人民政府提出意见，报县（市、区）人民政府确定。

**第十条** 县级以上人民政府应当确定应急备用水源，保证本行政区域应急生活供水。有条件的地区应当确定第二水源。

县级以上人民政府应当根据区域发展规划，将水质良好、水量稳定的大中型水库、河道、湖泊等作为预留饮用水水源地。

**第十一条** 县级以上城市饮用水水源地和应急备用水源地、第二水源地名录由省人民政府公布。

乡（镇）、村饮用水水源地名录由县（市、区）人民政府公布。

**第十二条** 开采地下水作为饮用水水源的，应当遵守国家 and 省有关地下水开采和保护规定。

### 第三章 饮用水水源保护区划定

**第十三条** 划定饮用水水源地内的取水口周边一定范围的水域和陆域作为饮用水水源保护区，实行比非保护区更加严格的

保护措施。

江河、湖泊、水库等地表水饮用水水源保护区分为一级保护区和二级保护区，取水口周边的核心区域为一级保护区，一级保护区外围的一定区域为二级保护区。必要时，可以在饮用水水源保护区外围划定一定区域作为准保护区。

**第十四条** 饮用水水源保护区的范围应当根据确定的饮用水水源地的地理位置、地质特征、水量需求、环境状况等现实情况和确保饮用水安全的实际需要，按照国家饮用水水源保护区划分的技术规范要求划定。

划定饮用水水源保护区，应当进行充分论证，并公开征求所在地有关单位和村（居）民代表的意见。

应急备用饮用水水源应当根据实际情况，按照本条第一款、第二款的规定划定保护范围。

**第十五条** 饮用水水源保护区的划定和调整，由设区的市、自治州、县（市、区）人民政府提出方案，报省人民政府批准。跨设区的市、自治州、县（市、区）饮用水水源保护区的划定和调整，由有关设区的市、自治州、县（市、区）人民政府协商提出方案，报省人民政府批准；协商不成的，由省人民政府生态环境主管部门会同同级水行政、自然资源、卫生健康、住房和城乡建设等部门提出方案，征求同级有关部门意见后，报省人民政府批准。

经批准的饮用水水源保护区由省人民政府向社会公告。

**第十六条** 乡（镇）人民政府可以根据实际需要，明确山塘、渠道、井（泉）水等饮用水水源的保护范围，并设定地理界标和警示标志。

乡（镇）人民政府应当督促和指导饮用水水源所在地村民委员会制定水源保护公约，明确保护范围。

## 第四章 保护措施

**第十七条** 设区的市、自治州、县（市、区）人民政府应当在饮用水水源保护区按规定设立明确的地理界标和明显的警示标志。

具备条件的地区应当设置饮用水水源一级保护区的隔离防护设施，对一级保护区实行封闭式管理。

任何单位和个人不得损毁、涂改或者擅自移动饮用水水源保护区地理界标、警示标志、隔离防护设施。

**第十八条** 在饮用水水源准保护区内，禁止下列行为：

（一）新建、扩建水上加油站、油库、制药、造纸、化工等严重污染水体的建设项目，或者改建增加排污量的建设项目；

（二）水上运输剧毒化学品和国家规定禁止通过内河运输的其他危险化学品；

（三）使用毒鱼、炸鱼、电鱼等方法进行捕捞；

（四）排放倾倒工业废渣、城镇垃圾、医疗垃圾和其他废弃

物，或者填埋、贮存、堆放、弃置固体废弃物和其他污染物；

（五）使用剧毒和高残留农药，滥用化肥；

（六）投肥养鱼；

（七）其他可能污染饮用水水体的行为。

**第十九条** 在饮用水水源二级保护区内，除第十八条规定的禁止行为外，还禁止下列行为：

（一）设置排污口；

（二）新建、改建、扩建排放污染物的建设项目；

（三）设置畜禽养殖场、养殖小区；

（四）设置装卸垃圾、油类及其他有毒有害物品的码头；

（五）使用农药。

**第二十条** 在饮用水水源一级保护区内，除第十八条、第十九条规定的禁止行为外，还禁止下列行为：

（一）新建、改建、扩建与供水设施和保护水源无关的建设项目；

（二）水上餐饮；

（三）网箱养殖、旅游、游泳、垂钓。

**第二十一条** 在饮用水水源二级保护区划定前已建成的排放污染物的建设项目、在饮用水水源一级保护区划定前已建成的与供水设施和保护水源无关的建设项目，由县级以上人民政府责令拆除或者关闭。因建设项目和设施被拆除或者关闭，导致所有者或者经营者的合法权益受到损害的，有关人民政府应当依法予

以补偿。

**第二十二条** 在地下水饮用水水源保护区内，除禁止第十八条、第十九条、第二十条规定的行为外，还应当遵守下列规定：

（一）人工回灌补给地下水的水质、农田灌溉的水质应当符合国家规定的标准；

（二）从事地质钻探、隧道挖掘、地下施工、地下勘探等活动，应当采取防护措施，防止破坏和污染地下水饮用水水源；

（三）不得排放倾倒含有毒污染物的废水、含病原体的污水或者其他废弃物。

**第二十三条** 乡（镇）、村饮用水水源保护范围内禁止下列行为：

（一）设置畜禽养殖场、养殖小区；

（二）使用剧毒、高残留农药；

（三）向水体倾倒排放生活垃圾、污水以及其他可能污染水体的物质；

（四）其他可能污染饮用水水体的行为。

**第二十四条** 饮用水水源保护区确定后，县级以上人民政府生态环境主管部门应当及时通知同级公安机关，公安机关应当将饮用水水源保护区划定为危险化学品运输车辆限制通行的区域。

县级以上人民政府公安机关在审批剧毒化学品运输车辆线路时，应当避开饮用水水源保护区；确实无法避开的，县级以上人民政府及其有关部门应当按照有关规定采取相应的安全防护措



施。

**第二十五条** 县级以上人民政府应当加强饮用水水源保护区及有关流域、区域的生态建设工作，加强水土保持林、水源涵养林、人工湿地建设，维护水体的自净能力，保障饮用水水源安全。

**第二十六条** 县级以上人民政府应当建立健全饮用水水源生态保护补偿机制，可以通过安排饮用水水源保护生态补偿资金、财政转移支付、区域协作等方式，促进饮用水水源保护区和其他地区的协调发展。生态补偿具体办法由省人民政府制定。

江河流域上下游的设区的市、自治州、县（市、区）人民政府之间，以及湖泊、水库饮用水水源的供水方和用水方所在地的人民政府之间可以协商签订饮用水水源生态保护补偿协议，报省人民政府生态环境主管部门备案。

## 第五章 监督管理

**第二十七条** 县级以上人民政府应当组织协调生态环境、水行政等有关部门，按照各自职责定期对饮用水水源水质进行监测，整合监测资源，加强水质在线监测监控和预警能力建设，完善监测信息系统和共享机制。

县级以上人民政府卫生健康主管部门应当定期对乡（镇）、村饮用水水源水质实施卫生监测。

饮用水供水单位应当加强对饮用水水源取水口的水质监测工作，发现异常情况的，应当采取有效措施，并按照规定向生态环境主管部门报告。

在地下水饮用水水源保护区内，以机井抽取地下水的单位应当做好水位、水量、水温、水质的监测，将监测资料定期报送所在地县级人民政府水行政和自然资源主管部门，并抄送生态环境主管部门。

**第二十八条** 饮用水水源保护区的水质应当不低于国家规定的标准。

饮用水水源水质信息统一由县级以上人民政府生态环境主管部门每月在门户网站或者当地主要媒体上公开。

**第二十九条** 县级以上人民政府生态环境主管部门应当会同同级水行政主管部门定期组织开展对饮用水水源水质、水量和水源保护情况的综合评估，并将评估结果报告本级人民政府。

**第三十条** 在突发水污染事件和藻类爆发高峰期及汛期等特殊时段，县级以上人民政府生态环境、水行政和卫生健康等主管部门以及有关单位应当扩大监测范围，增加监测频次和项目，及时掌握饮用水水质水量状况，发现异常情况的，应当及时向本级人民政府报告，并采取有效措施防止污染饮用水水源。

**第三十一条** 县级以上人民政府生态环境、水行政等部门以及江河（湖泊、水库）管理机构应当建立巡查制度，对饮用水水源保护区进行巡查。

乡（镇）人民政府、街道办事处应当组织和指导村（居）民委员会开展饮用水水源保护巡查；发现问题应当及时采取措施并向有关主管部门报告。

**第三十二条** 县级以上人民政府生态环境主管部门应当会同有关部门加强对饮用水水源保护区及有关流域、区域内污染物排放情况的监督检查，定期开展安全隐患排查，发现饮用水水源受到污染或者可能受到污染的，应当根据相应情况及时制止和查处。

饮用水水源水质达不到国家规定水质标准的，县级以上人民政府可以对有关区域的排污单位依法采取停产、限产等措施，减少污染物排放，确保饮用水安全。

对饮用水水源保护区和准保护区内不能确定责任人的污染源，由所在地县级人民政府组织有关部门和单位予以治理。

**第三十三条** 省人民政府生态环境、水行政等主管部门以及流域、区域有关人民政府应当建立健全执法协作机制，提高跨行政区域饮用水水污染防治监督管理水平。

跨行政区域河流交界断面入境水质低于水功能区划规定的标准，影响饮用水水源安全的，下游地区县（市、区）人民政府应当向上级人民政府报告，并向上游地区县（市、区）人民政府通报；上游地区县（市、区）人民政府应当采取必要措施使出境水质达到规定的标准。

跨行政区域湖泊、水库等饮用水水源所在地有关人民政府共

同对饮用水水质安全负责。

跨行政区域饮用水水源所在地的县级以上人民政府之间应当采取定期会商、跨区域交叉检查、联合执法等措施，加强跨行政区域饮用水水源保护。

**第三十四条** 县级以上人民政府应当组织编制饮用水水源污染事件应急预案，配备应急救援设施设备和应急物资，建立应急救援队伍。

重点水污染物排放单位、饮用水供水单位应当制定本单位饮用水水源污染事件的应急预案，做好应急准备和演练工作。

跨行政区域江河、湖泊、水库的饮用水水源地所在的设区的市、自治州、县（市、区）人民政府之间应当建立污染事件应急处理协调机制。

**第三十五条** 县级以上人民政府生态环境、水行政等主管部门应当公开举报电话和电子邮箱，及时受理公民、法人和其他组织对违反本条例行为的检举、投诉，并依法查处违法行为。

## 第六章 法律责任

**第三十六条** 违反本条例规定，在饮用水水源准保护区和一级、二级保护区有下列行为的，按照下列规定处理：

（一）新建、扩建水上加油站、油库、制药、造纸、化工等严重污染水体的建设项目、改建增加排污量的建设项目的，由县

级以上人民政府生态环境主管部门责令停止违法行为，处二十万元以上五十万元以下的罚款；并报经有批准权的人民政府批准，责令拆除或者关闭。

（二）使用毒鱼、炸鱼、电鱼等方法进行捕捞的，由县级以上人民政府渔业主管部门没收渔获物和违法所得，处二万元以上五万元以下的罚款；情节严重的，没收渔具，吊销捕捞许可证；情节特别严重的，可以没收渔船。

（三）排放、倾倒工业废渣、城镇垃圾、医疗垃圾或者其他废弃物以及填埋、贮存、堆放、弃置固体废弃物和其他污染物的，由县级以上人民政府生态环境主管部门责令停止违法行为，限期采取治理措施，消除污染，处二万元以上十万元以下的罚款；情节严重的，处十万元以上二十万元以下的罚款。逾期不采取治理措施的，县级以上人民政府生态环境主管部门可以指定有治理能力的单位代为治理，所需费用由违法者承担。

（四）使用剧毒和高残留农药、滥用化肥的，由县级人民政府农业农村主管部门责令改正，对单位处五万元以上十万元以下的罚款；对个人处二千元以上一万元以下的罚款。

（五）投肥养鱼的，由县级人民政府农业农村主管部门责令改正，对单位处二万元以上五万元以下的罚款；对个人处一千元以上五千元以下的罚款。

**第三十七条** 违反本条例规定，在饮用水水源一级、二级保护区有下列行为的，按照下列规定处理：

（一）设置畜禽养殖场、养殖小区的，由县级以上人民政府生态环境主管部门责令停止违法行为，处二十万元以上五十万元以下的罚款，并报经有批准权的人民政府批准，责令拆除或者关闭。

（二）设置装卸垃圾、油类及其他有毒有害物品的码头的，由县级以上人民政府生态环境主管部门责令限期拆除，可以处五万元以上十万元以下的罚款。

（三）使用农药的，由县级人民政府农业农村主管部门责令改正，对单位处五万元以上十万元以下的罚款；对个人处二千元以上一万元以下的罚款。

**第三十八条** 违反本条例第二十条规定，在饮用水水源一级保护区从事水上餐饮的，由县级以上人民政府生态环境主管部门责令停业，处二万元以上十万元以下的罚款；拒不停业的，并处没收专门用于经营餐饮业的设施、工具等财物。

**第三十九条** 违反本条例第二十三条规定，在乡（镇）、村饮用水水源保护范围内有下列行为的，按照下列规定处理：

（一）设置畜禽养殖场、养殖小区的，由县级人民政府生态环境主管部门责令停止违法行为，处二十万元以上五十万元以下的罚款，并报经有批准权的人民政府批准，责令拆除或者关闭。

（二）使用剧毒、高残留农药的，由县级人民政府农业农村主管部门责令改正，对单位处五万元以上十万元以下的罚款；对个人处二千元以上一万元以下的罚款。

(三) 向水体倾倒排放生活垃圾、污水以及其他可能污染水体的物质的，由县级人民政府生态环境主管部门责令改正，处一千元以上五千元以下的罚款。

**第四十条** 县级以上人民政府及其水行政、生态环境等其他负有监管职责的部门有下列行为之一的，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分：

(一) 未按照规定拟定饮用水水源地或者饮用水水源保护区划分方案的；

(二) 违反规定在饮用水水源保护区审批、核准建设项目的；

(三) 未按照规定开展饮用水水源巡查、水质监测和综合评估的；

(四) 未按照规定及时排查饮用水水源安全隐患或者处置饮用水水源污染事故，造成严重后果的；

(五) 其他滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的行为。

**第四十一条** 违反本条例规定的其他行为，有关法律、法规规定处罚的，从其规定。

## 第七章 附 则

**第四十二条** 本条例自 2018 年 1 月 1 日起施行。